



CAPITOLATO SPECIALE E OBBLIGHI CONTRATTUALI

**AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI MONITORAGGIO E ANALISI DELL'ITER
RELATIVO AGLI ATTI NORMATIVI E DI REGOLAZIONE NONCHÉ DELLE
ATTIVITÀ DI RILIEVO ISTITUZIONALE CHE INTERESSANO LA CASSA PER I
SERVIZI ENERGETICI E AMBIENTALI - CSEA**

CIG B62C409D61

Responsabile Unico del Progetto: Avv. Alessandra Le Pera

1. PREMESSA

Il presente Capitolato Speciale e Obblighi contrattuali (di seguito “*Capitolato*”) costituisce parte integrante della documentazione di gara e disciplina le caratteristiche tecniche della fornitura oggetto dell’affidamento, nonché le modalità di esecuzione dei relativi servizi e attività.

Le prescrizioni contenute nel presente Capitolato rappresentano, altresì, gli impegni contrattuali a cui l’Affidatario/Affidatario dovrà adempiere, con rinvio al resto della documentazione di gara per ogni altra disposizione vincolante.

2. PROFILO DELL’ENTE

La Cassa per i Servizi Energetici e Ambientali (CSEA) è un ente pubblico economico, così denominato ai sensi dell’art. 1, comma 670, della L. 208/2015 (Legge di Stabilità 2016), che opera nei settori dell’elettricità, del gas, dell’acqua e dei rifiuti.

La sua missione principale è la riscossione di alcune componenti tariffarie dagli operatori; tali componenti vengono raccolte nei conti di gestione dedicati e successivamente erogati a favore delle imprese secondo regole emanate dall’ Autorità di regolazione per energia reti e ambiente (ARERA), dal Ministero dell’Ambiente e della Sicurezza Energetica (MASE) e dal Ministero delle Imprese e del Made in Italy (MIMIT).

La CSEA è sottoposta alla vigilanza dell’ARERA e del Ministero dell’Economia e delle Finanze (MEF).

Le prestazioni patrimoniali imposte sono costituite dalle componenti tariffarie e da altri corrispettivi unitari che devono essere applicati al cliente finale in funzione dei dati di consumo e fatturazione; questi dati sono inviati dagli operatori dell’Energia e dell’Ambiente alla CSEA con dichiarazioni mensili, bimestrali, trimestrali e annuali, in parte per mezzo dei diversi servizi di data entry ospitati dal sito Internet della medesima CSEA.

La CSEA provvede alla gestione finanziaria dei fondi incassati ed alle conseguenti erogazioni di contributi a favore degli operatori del settore con impieghi in materia di fonti rinnovabili e assimilate, efficienza energetica, qualità del servizio, interrompibilità,

perequazione, ricerca di sistema, decommissioning nucleare, progetti a favore dei consumatori, ecc.

La CSEA svolge, anche, nei confronti dei soggetti amministrati, attività ispettive volte ad accertamenti di natura amministrativa, tecnica, contabile e gestionale, consistenti nell'audizione e nel confronto dei soggetti coinvolti, nella ricognizione di luoghi ed impianti, nella ricerca, verifica e comparazione di documenti.

Attualmente la macrostruttura CSEA è composta di due livelli organizzativi e presenta cinque strutture di primo livello di carattere dirigenziale, Divisioni e Direzioni, come meglio rappresentato nell'Organigramma CSEA, consultabile sul sito web dell'Ente al seguente indirizzo <https://www.csea.it/amministrazione-rasparente/organizzazione/articolazione-degli-uffici/organigramma/>.

3. OGGETTO DELLA FORNITURA

Al fine di assicurare un costante aggiornamento sulla normativa applicabile alla CSEA e sulla relativa evoluzione, anche con riferimento alla regolamentazione dei settori di interesse, la CSEA ha la necessità di acquisire un servizio di monitoraggio normativo e istituzionale, quale supporto nello svolgimento delle proprie attività, istituzionali e di funzionamento.

Nello specifico, la presente procedura ha ad oggetto l'affidamento del servizio relativo al monitoraggio parlamentare per la CSEA, che ricomprende le seguenti attività:

- individuazione e aggiornamento periodico dei “*decisori*” e degli “*opinion leader*” istituzionali nel settore amministrativo, energetico e ambientale;
- monitoraggio legislativo con riferimento all'*iter* legislativo e ai connessi lavori da parte del Governo, del Senato della Repubblica, della Camera dei Deputati (aule e commissioni) e delle Istituzioni comunitarie, con particolare *focus* sulle materie di interesse energetico e ambientale, oltre che di generale rilevanza per le pubbliche amministrazioni inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione, come individuate dall'Istituto nazionale di statistica (ISTAT) ai sensi dell'articolo 1, comma 2, della legge 31/12/2009, n. 196. In particolare, l'*iter* legislativo andrà seguito a partire dalla definizione delle bozze dei provvedimenti sino alla pubblicazione in Gazzetta Ufficiale, con riferimento a dibattiti, attività emendativa e voti d'approvazione, con attenzione alle audizioni e all'attività di sindacato ispettivo. Il servizio prevede,

quantomeno, la trasmissione dell'ordine del giorno e comunicato stampa del Consiglio dei Ministri, dell'agenda settimanale e quotidiana degli appuntamenti previsti, di report quotidiani in relazione alle attività del giorno precedente, di comunicazioni "ultim'ora", di relazioni settimanali riepilogative, di approfondimenti esplicativi dei provvedimenti seguiti, di segnalazione degli emendamenti e della loro scadenza, di termini di presentazioni degli emendamenti, di testi normativi (dalla bozza sino all'approvazione definitiva) e, in generale, di documenti relativi alle audizioni di interesse;

- monitoraggio dell'attività di regolazione e di consultazione delle Autorità Indipendenti, con particolare attenzione nei confronti di quella di provenienza dell'ARERA.

Il servizio prevede, quantomeno, la trasmissione:

- a) dell'ordine del giorno e comunicato stampa delle riunioni Collegiali;
 - b) dell'agenda settimanale e quotidiana degli appuntamenti previsti;
 - c) di report quotidiani in relazione alle attività del giorno precedente;
 - d) di relazioni settimanali riepilogative;
 - e) di approfondimenti esplicativi dei provvedimenti seguiti e di segnalazione della loro scadenza;
- redazione e predisposizione di una rubrica settimanale basata sull'analisi politica, sul monitoraggio delle attività legislative e partitiche, su notizie riservate in ambito energetico, ambientale ed amministrativo, allo scopo di offrire una visione di prospettiva sui processi politici nazionali ed internazionali in materia di energia e di ambiente, con evidenza di temi di scenario politico interno e internazionale nonché di azione di Governo e Parlamento;
 - monitoraggio e segnalazione del calendario nonché report di attività delle organizzazioni o degli stakeholder di interesse;
 - analisi ed intelligence con riferimento ad informazioni riservate e analisi su temi energetici e ambientali riguardanti sviluppi internazionali, processi legislativi nazionali, del Governo e delle Autorità Indipendenti su questioni settoriali, con particolare riferimento ai diversi gruppi di pressione che agiscono sullo scenario politico nazionale;
 - invio di testi ed approfondimenti normativi o regolamentari, anche non promulgati, dietro espressa richiesta della CSEA con trasmissione, in caso di schemi di D. Lgs. recanti disposizioni integrative e correttive ai Codici di interesse della CSEA (quali, a titolo esemplificativo, il Codice Appalti, il CAD, il

CCII, etc.), delle Relazioni Tecniche Illustrative predisposte dal Governo e dei pareri del Consiglio di Stato”;

- agenda dei convegni o eventi pubblici su argomenti di interesse di CSEA, con segnalazione della presenza di stakeholder qualificati, quali, a titolo esemplificativo, Componenti il Governo, parlamentari Componenti il Collegio di ARERA o dirigenti apicali della stessa, associazioni datoriali e di consumatori, ecc.

Nell’ambito del suddetto monitoraggio normativo è richiesto un particolare *focus* su:

- aiuti di stato in ambito nazionale e comunitario nonché i meccanismi di finanziamento comunitari e nazionali in materia di ricerca nel settore dell’energia
- manovre di bilancio e contenimento della spesa pubblica (es. Spending Review);
- riforme/aggiornamenti contabili nelle pubbliche amministrazioni (es. Accrual, ITAS, riforma contabile, principi di contabilità pubblica);
- ricognizione sugli obblighi per le amministrazioni pubbliche ricomprese nell’elenco S13, incluse nell’elenco pubblicate dall’ISTAT ai sensi dell’articolo 1, comma 5, della legge 30 dicembre 2004, n. 311 e s.m.i.;
- IRES enti non commerciali, aliquote IRPEF, IVA split payment, redditi di lavoro autonomo, detrazioni e deduzioni, spese di trasferta, regime forfettario, definizione agevolata, digitalizzazione e fatturazione elettronica, controlli e sanzioni, scadenze fiscali (dichiarazioni e CU);
- definizione agevolata e tematiche legate al recupero crediti tramite iscrizione a ruolo.
- aggiornamenti e modifiche del CAD, disposizioni di ACN e AgID, anche in materia di sicurezza ICT, protezione dei dati, gestione del rischio e continuità operativa;
- disposizioni relative alla formazione, gestione e conservazione dei documenti informatici, ivi compresa la protocollazione;
- Piattaforma Digitale Nazionale Dati (PDND);
- firme digitali, modalità di identificazione, autenticazione e notifica (quali, ad esempio, SPID, CIE, IT Wallet, eIDAS, EU Digital Identity Wallet, Self Sovereign Identity, SEND);

- normative europee e nazionali sulla cybersecurity, incluse NIS2, GDPR e linee guida ENISA;
- monitoraggio della regolamentazione per le tecnologie emergenti, quali ad esempio quantum computing, intelligenza artificiale, blockchain, cloud;
- l'insieme delle attività e delle responsabilità in carico al Responsabile per la Transizione Digitale (RTD).

4. MODALITÀ DI ESECUZIONE DEL SERVIZIO

Il servizio richiesto dovrà essere svolto con la massima cura e diligenza, in conformità alle prescrizioni del presente Capitolato, ed in particolare alle modalità di esecuzione di seguito specificate.

L'attività di monitoraggio presuppone, per un suo completo ed efficace risultato, una serie di azioni diverse tra loro ma convergenti verso un unico obiettivo: acquisire tempestivamente tutte quelle informazioni, sia ufficiali, sia eventualmente non ancora di pubblico dominio, che assicurino le conoscenze d'insieme sulle questioni di interesse.

Pertanto, l'Affidatario, nello svolgimento del servizio, dovrà dare **immediata e idonea evidenza** degli interventi normativi e regolamentari, nonché di altri provvedimenti e tematiche nel settore amministrativo, energetico e ambientale di particolare interesse della CSEA, come dettagliati nel paragrafo precedente.

Al fine di garantire **la costanza e la tempestività** del servizio di monitoraggio in oggetto, le informazioni dovranno poter essere veicolate, in maniera flessibile, attraverso varietà di canali.

Inoltre, l'attività di monitoraggio dovrà essere effettuata attraverso l'utilizzo sia di strumenti pubblici (siti web del Senato e della Camera, della Presidenza del Consiglio dei Ministri, dei Ministeri e di tutte le Istituzioni), delle banche dati specialistiche, sia, eventualmente, attraverso l'utilizzo del network di conoscenze dell'Affidatario che permetta di avere accesso in anteprima a tutte quelle notizie non ancora di dominio pubblico.

Tutti gli aspetti e le molte fasi delle decisioni delle Istituzioni devono essere perciò attentamente esaminate per poter fornire un quadro quanto più completo; a tale scopo, l'attività di monitoraggio deve iniziare già nella fase della predisposizione degli schemi di provvedimenti normativi il cui iter deve essere seguito in tutti i suoi passaggi (discussione in Parlamento, preparazione di emendamenti, ordini del giorno, audizioni, questioni di fiducia, ecc.).

L'Affidatario, anche al fine di operare in piena autonomia, dovrà disporre di adeguate risorse personali e strumenti per garantire la completa realizzazione di tutte le attività proposte.

5. ASPETTI CONTRATTUALI

5.1 Garanzia definitiva

A garanzia del corretto adempimento di tutte le obbligazioni contrattuali, l'Affidatario dovrà prestare una garanzia definitiva, ai sensi dell'art. 106 del D. Lgs. n. 36/2023 e s.m.i. (Codice dei contratti pubblici), tramite cauzione o fidejussione, sottoscritta a favore di CSEA secondo le modalità di cui all'art. 106, commi 2 e 3, del Codice medesimo.

La garanzia dovrà essere presentata a CSEA entro 10 giorni di calendario dalla data di comunicazione dell'efficacia dell'aggiudicazione e dovrà, ai sensi dell'art. 117 co. 7 del D. Lgs. 36/2023, essere conforme agli schemi tipo approvati con decreto del Ministro delle imprese e del made in Italy di concerto con il Ministro delle infrastrutture e dei trasporti e con il Ministro dell'economia e delle finanze (ad oggi gli schemi tipo vigenti sono quelli approvati con il decreto ministeriale 16 settembre 2022, n. 193).

La garanzia, inoltre, dovrà prevedere espressamente, ai sensi dell'art. 117 co. 7 del D. Lgs. 36/2023, la rinuncia al beneficio della preventiva escussione del debitore principale, la rinuncia all'eccezione di cui all'articolo 1957, comma 2, del codice civile, nonché l'operatività della garanzia medesima entro quindici giorni, a semplice richiesta scritta da parte della CSEA.

L'importo della garanzia e del suo eventuale rinnovo può essere ridotto ai sensi e per gli effetti dell'art. 106 co. 8 del D. Lgs. 36/2023.

Ai sensi dell'articolo 193, comma 6, del D. Lgs. n. 36/2023, la mancata costituzione della garanzia determina la decadenza dell'affidamento e CSEA aggiudicherà l'appalto al concorrente che segue nella graduatoria. La garanzia copre gli oneri per il mancato o inesatto adempimento e cessa di avere effetto solo alla data di emissione del certificato di regolare esecuzione e ad avvenuto passaggio di consegne al nuovo affidatario del servizio. La mancata presentazione di tale cauzione costituisce grave inadempimento contrattuale.

5.2 Subappalto e divieto di cessione del contratto

Ai sensi dell'art. 119 co. 1 del D. Lgs. 36/2023, la cessione del contratto è nulla.

È, altresì, è nullo l'accordo con cui sia affidata a terzi l'integrale esecuzione del contratto.

Il concorrente indica all'atto dell'offerta le parti del servizio che intende subappaltare.

5.3 Modalità di pagamento

L'Affidatario provvederà ad emettere fatture elettroniche posticipate con cadenza trimestrale a valle dell'approvazione espressa dell'esecuzione del servizio della CSEA.

La liquidazione di ogni singola fattura elettronica, a seguito della verifica della documentazione attestante la regolarità contributiva, sarà effettuata tramite bonifico bancario a 30 (trenta) giorni dalla data di ricezione della stessa, intestata a:

Cassa per i servizi energetici e ambientali
Piazza Augusto Imperatore, 32
00186 Roma
C.F. – 80198650584

Si applica lo split payment; il codice univoco per la fatturazione è **UFVE7Y**.

5.4 Obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari

L'Affidatario dovrà assumere tutti gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della Legge 13 agosto 2010, n. 136 e successive modifiche e integrazioni.

L'accertata inosservanza, da parte dell'Affidatario, delle disposizioni in materia di tracciabilità dei flussi finanziari è causa di risoluzione del contratto.

5.5 Codice Etico, MOGC, PTPCT e Regolamento per l'utilizzo di dotazioni e strumenti informatici

L'Affidatario si obbliga a uniformare la propria condotta a principi e disposizioni contenuti nel Codice Etico, nel Modello di organizzazione, gestione e controllo, di cui al D. Lgs. n. 231/01 e s.m.i. (MOGC), e nel Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT) adottati dalla CSEA e pubblicati sul sito www.csea.it, nella sezione "Amministrazione Trasparente", in quanto applicabili.

La mancata osservanza dei suddetti principi e disposizioni è causa di risoluzione del contratto.

L'Affidatario si obbliga altresì a rispettare, per quanto applicabile, il "*Regolamento per l'utilizzo di dotazioni e strumenti informatici della CSEA*", che costituisce parte integrante del Contratto.

5.6 Riservatezza

All'Affidatario non è consentito divulgare a terzi le informazioni riservate trattate nel corso dell'espletamento del servizio.

L'Affidatario ed i suoi collaboratori sono tenuti ad osservare rigorosamente le regole del segreto professionale e di riservatezza in relazione ai fatti, informazioni, notizie, procedimenti, documenti o altro di cui avranno comunicazione o verranno a conoscenza nello svolgimento del presente incarico.

Tali documenti e/o informazioni non potranno in alcun modo essere ceduti a terzi. L'obbligo di riservatezza continuerà a dispiegare i suoi effetti anche dopo la conclusione del Contratto.

L'Affidatario si obbliga a sollevare e tenere indenne la CSEA da ogni eventuale azione promossa da terzi per l'utilizzazione, non autorizzata, di conoscenze, informazioni, documenti o altro per lo svolgimento del Contratto.

La violazione delle disposizioni contenute nel presente articolo potrà comportare, salvo il diritto al risarcimento di ogni danno o spesa che ne dovesse derivare, la risoluzione di diritto, totale o parziale, del Contratto ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 1456 c.c., come previsto al successivo articolo 5.9.

L'Affidatario sarà responsabile per l'esatta osservanza da parte dei propri dipendenti e collaboratori degli obblighi anzidetti.

5.7 Penali

L'Affidatario ai sensi dell'art. 126 del Codice incorrerà nelle penali in caso di inadempienza e ritardo nelle prestazioni dovute.

In particolare, in caso di ritardo nell'attivazione e nello svolgimento del servizio, sarà applicata una penale di 50 euro, per ciascun giorno lavorativo successivo alla scadenza del termine indicato nell'offerta dell'Affidatario, nella sezione "Tempistiche di svolgimento del Servizio", nonché dei differenti termini concordati con la CSEA medesima.

L'applicazione delle penalità dovrà essere preceduta da regolare contestazione dell'inadempienza, verso cui l'Affidatario avrà la facoltà di presentare le proprie controdeduzioni entro e non oltre 3 (tre) giorni dalla ricezione della comunicazione della contestazione inviata dalla CSEA.

In caso di assenza o di non accoglimento delle controdeduzioni, la CSEA procederà all'applicazione delle sopra citate penali. Le eventuali penali saranno decurtate dagli importi oggetto di fatturazione e le stesse saranno calcolate a partire dal giorno dell'accertamento da parte di CSEA.

In ogni caso, l'importo complessivo delle penali irrogate non può superare il 10% dell'importo netto complessivo del contratto aggiudicato. In caso di superamento di detta percentuale, la CSEA risolverà il contratto, oltre il risarcimento di eventuali danni.

Qualora la società aggiudicataria nel tempo massimo di quindici giorni non provvederà ad adempiere ai propri obblighi contrattuali, la CSEA avrà il diritto di attivare la garanzia prestata per coprire gli oneri derivanti dal mancato o inesatto adempimento e avrà la facoltà di risolvere di diritto il contratto, oltre al diritto di richiedere il risarcimento degli ulteriori danni.

5.8 Stipula del contratto

Il contratto verrà stipulato tramite MePA, mediante invio a sistema del Documento di Stipula sottoscritto con firma digitale dalla CSEA previa presentazione di garanzia definitiva ai sensi dell'art. 103 del Codice dei contratti pubblici, nei termini di cui all'art. 6.1 del Capitolato.

Al contratto verrà unito, quale parte integrante e sostanziale, un separato allegato, che dovrà essere formato dall'affidatario e inviato tempestivamente alla CSEA, nel quale dovranno essere richiamate, ai sensi e per gli effetti degli artt. 1341 e 1342 Codice civile, le seguenti clausole contrattuali, specificatamente approvate mediante ulteriore sottoscrizione da parte del contraente, con specifico riguardo ai seguenti articoli del Capitolato: 5.7 ("Penali"); 5.6 ("Riservatezza"); 5.2 ("Subappalto e Divieto di cessione del contratto"); 5.3 ("Modalità di pagamento"); 5.4 ("Obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari"); 5.5 ("Codice etico, MOGC, PTPCT e Regolamento per l'utilizzo di dotazioni e strumenti informatici"); 5.9 ("Risoluzione del contratto"); 5.10 ("Recesso"); 5.11 ("Foro Competente").

Non si applica il termine dilatorio di cui all'art. 18, comma 3 del Codice dei contratti pubblici, in quanto trattasi di affidamento ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. e), e quindi, di contratto di importo inferiore alle soglie europee, ai sensi dell'articolo 55, comma 2.

Si precisa, inoltre, che il presente Capitolato tecnico nonché l'Offerta che risulterà aggiudicataria costituiranno parte integrante e sostanziale del contratto stipulato su MePA.

5.9 Risoluzione del contratto

In caso di grave e reiterato inadempimento dell'Affidatario dovuto anche a uno solo degli obblighi assunti con la sottoscrizione del contratto, la CSEA, mediante posta elettronica certificata, assegna allo stesso, ex art. 1454 del Codice civile, un termine non inferiore a 15 (quindici) giorni dalla ricezione della comunicazione per porre fine all'inadempimento.

La CSEA, inoltre, si riserva di risolvere il contratto qualora dai controlli effettuati dal Responsabile della fornitura emergano difformità con quanto offerto in sede di gara e prescritto dal Capitolato Tecnico.

In ogni caso, la CSEA, senza bisogno di assegnare previamente alcun termine per l'adempimento, e fermo il diritto al risarcimento del danno subito, potrà risolvere di diritto

il contratto, ai sensi dell'art. 1456 c.c., previa dichiarazione da comunicarsi all'Affidatario con posta elettronica certificata, nei seguenti casi:

a) accertamento del venir meno dei requisiti minimi richiesti per la partecipazione alla procedura di selezione;

b) mancata reintegrazione, entro il termine di 10 (dieci) giorni lavorativi dal ricevimento della relativa richiesta da parte della CSEA, della garanzia eventualmente escussa;

c) nel caso di violazione di quanto disposto agli artt. 5.2 ("Subappalto e Divieto di cessione del contratto"); 5.3 ("Modalità di pagamento"); 5.4 ("Obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari"); 5.5 ("Codice etico, MOGC, PTPCT e Regolamento per l'utilizzo di dotazioni e strumenti informatici");

d) qualora dai controlli effettuati dal Responsabile della fornitura emergano difformità con quanto offerto in sede di gara e prescritto dal Capitolato tecnico.

La risoluzione si verifica di diritto mediante unilaterale dichiarazione della CSEA, da effettuare con posta elettronica certificata.

7.10 Recesso

La CSEA si riserva la facoltà, in caso di sopravvenute esigenze d'interesse pubblico e senza che da parte dell'Affidatario possano essere vantate pretese, salvo che per le forniture già consegnate o in corso di consegna, di recedere in ogni momento dal contratto, con preavviso di almeno 30 (trenta) giorni solari da notificarsi all'Affidatario tramite posta elettronica certificata.

In caso di recesso l'Affidatario ha diritto al pagamento da parte dell'amministrazione delle sole forniture consegnate, purché correttamente, secondo il corrispettivo e le condizioni previste nel contratto.

7.11 Foro competente

In caso di controversia il foro competente in via esclusiva è quello di Roma, sede della CSEA.

7.12 Normativa Di Rinvio

Per tutto quanto non specificatamente disciplinato dal presente Capitolato tecnico, si farà riferimento alle disposizioni della Richiesta di Offerta (RdO) che costituisce parte integrante del Capitolato stesso, nonché alle disposizioni di cui al Codice dei contratti pubblici nonché alle condizioni generali di fornitura previste dal MePA e reperibili sul relativo sito www.acquistinretepa.it.

7.13 Trattamento dei dati personali

I dati raccolti saranno trattati dalla CSEA, in qualità di Titolare del trattamento, anche con strumenti informatici, ai sensi del Regolamento UE 2016/679 (GDPR) nonché del D. Lgs. n. 196/2003 e s.m.i., esclusivamente nell'ambito della presente procedura nonché, per quanto concerne l'Affidatario, ai fini del perfezionamento e dell'esecuzione del contratto, nei termini di cui all'Informativa *Privacy* pubblicata nella sezione del sito www.csea.it apposita.